



#ГЧП #Концессии #Трамваи #Электротранспорт
#Экологический транспорт #Экологическая инфраструктура
#Федеральные меры поддержки #ВЭБ.РФ #ДОМ.РФ

ВЭБ.РФ	Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ»
ГТЛК	Публичное акционерное общество «Государственная транспортная лизинговая компания»
Закон о концессиях	Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ
ИБК	Инфраструктурный бюджетный кредит
ПП РФ № 2316	Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2316 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
Правила отбора инфраструктурных проектов	Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»
Правила использования инфраструктурных облигаций	Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2459 «Об утверждении Правил финансирования проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»
Правила предоставления субсидий ВЭБ.РФ	Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2022 № 772 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выданным на поддержку проектов по развитию городского электрического наземного общественного пассажирского транспорта»
Регион	Субъект Российской Федерации
СОПФ ДОМ.РФ	ООО «СОПФ Инфраструктурные облигации» (группа компаний ДОМ.РФ)
Стратегическая инициатива «Мобильный город»	Стратегическая инициатива «Мобильный город», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 06.10.2021 № 2816-р «Об утверждении перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года»
Федерация	Российская Федерация
ФНБ	Фонд национального благосостояния

Одним из современных трендов нашей жизни является «зеленая повестка» - забота государства и бизнеса о климате и природе. Соответствующее направление не смогло не обойти стороной и сферу транспорта, в частности, наше государство в целях заботы об экологии принимает активные меры по пересаживанию автолюбителей с бензиновых машин на электрокары. Так, в некоторых регионах вводится нулевая ставка по транспортному налогу для владельцев электрокаров, создаются бесплатные парковочные пространства и бесплатные зарядочные станции. На федеральном уровне для владельцев электроавтомобилей предусмотрен бесплатный проезд по платным автомобильным дорогам сети ГК «Автодор».

Меры по внедрению экологической повестки также затронули сферу общественного транспорта. В настоящий момент многие регионы сосредоточены на развитии общественного транспорта, безопасного для окружающей среды. Например, в Москве активно происходит замена старых бензиновых и газовых автобусов на новые современные электробусы, которые работают исключительно на электричестве.

Однако, можно ли структурировать экологические инвестиционные проекты в сфере транспорта на принципах ГЧП?



Ответ - безусловно, да! В соответствии со статьей 4 Закона о концессиях прямо предусмотрена возможность по заключению концессий в отношении объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования (кроме метрополитена), в том числе, соответствующих стандартам зеленой повестки. Более того, на федеральном уровне разработаны разнообразные меры поддержки, адресованные регионам, чтобы такие экологические ГЧП проекты становились самокупаемыми, и у региона (на радость Минфину России) не возникла потребность в дополнительном федеральном софинансировании проекта в период эксплуатации. Обзор данных мер поддержки представлен в настоящем обзоре ГЧП.РФ.

1

Инфраструктурные бюджетные кредиты

Механизм ИБК известен в практике реализации инфраструктурных проектов с июля 2021 года, когда были приняты Правила отбора инфраструктурных проектов. **ИБК предусматривает предоставление кредита из федерального бюджета региональному бюджету на срок не менее 15 лет по ставке 3% в год.** До 2025 года в рамках реализации Национального проекта «Жилье и городская среда» предполагается выделить порядка 1 трлн рублей ИБК для реализации различных проектов по развитию городской инфраструктуры¹.

Вскоре после принятия Правил отбора инфраструктурных проектов в декабре 2021 года было принято ПП РФ № 2316, которое прямо предусмотрело возможность использования средств ИБК для реализации инфраструктурных проектов, в том числе, с применением механизма ГЧП по созданию (модернизации) инфраструктуры электротранспорта (трамваев и электробусов). Так, согласно п. 2 ПП РФ № 2316 только на реализацию данных проектов **предусмотрено выделение 100 млрд рублей ИБК.**

Насколько нам известно, на дату подготовки настоящего обзора уже было одобрено **10 региональных заявок** на финансирование указанных проектов: Липецкая, Ярославская, Нижегородская, Курская, Саратовская, Сахалинская, Ростовская области, а также в Краснодарский, Красноярский и Пермский край². **Смеем предположить, что по мере популяризации данных проектов в регионах, объем средств ИБК будет только увеличиваться.**

2

Федеральный проект «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях» и предоставление средств ФНБ - льготный лизинг.

Одним из инструментов, который используется при структурировании региональных концессионных проектов по созданию (модернизации) инфраструктуры электротранспорта, является лизинг. **Данный инструмент позволяет приобретать концессионеру транспорт «в рассрочку».**

Для стимулирования применения лизинга в ходе реализации концессионных проектов был утвержден Федеральный проект «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях». В рамках данного федерального проекта **предусмотрено предоставление скидки по договорам лизинга,** заключенным между инвесторами и ГТЛК, на приобретение общественного электротранспорта. Для реализации данной федеральной меры поддержки на срок до 31 января 2024 года предусмотрено предоставление ГТЛК субсидий из федерального бюджета в размере порядка 14 млрд рублей.

Также для популяризации данного инструмента в январе 2023 года было утверждено **предоставление средств ФНБ ГТЛК в размере 44 млрд рублей по ставке 3% в год** на финансирование приобретения в регионах подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта с целью последующей передачи в лизинг в срок до конца 2024 года³.

¹ <https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/news/infrastrukturnye-byudzhetnye-kredity-chto-eto-takoe-i-zachem-oni-nuzhny>

² <http://government.ru/news/45235/>

³ Более подробно, см. распоряжение Правительства РФ от 30.01.2023 № 185-р «Об утверждении паспорта инвестиционного проекта «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг» и о внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 05.11.2013 N 2044-р»

3

Стратегическая инициатива «Мобильный город».

Стратегическая инициатива «Мобильный город» является одной из инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года. Реализация данной инициативы предусматривает, в том числе, модернизацию троллейбусной и трамвайной инфраструктуры, обновление парка пассажирской техники, а также выполнение иных мероприятий по внедрению экологического транспорта. До конца 2030 года на реализацию инициативы «Мобильный город» предполагается выделение 259,6 млрд рублей⁴.

4

Субсидирование процентной ставки по кредитам «ВЭБ.РФ».

Реализация любого регионального концессионного проекта предполагает привлечение средств банковского финансирования. В то же время, при текущей высокой ключевой ставке Банка России средневзвешенная ставка по кредитам, предоставляемым на реализацию инфраструктурного проекта варьируется в районе 18,5% - 19% в год, что влечет за собой «убыточность в моменте» большинства концессионных проектов⁵.

Однако, и в этом случае **федерация приходит на помощь регионам в лице института развития «ВЭБ.РФ», который благодаря действиям Правил предоставления субсидий ВЭБ.РФ** может обеспечить льготную субсидируемую ставку по кредитам, предоставляемым на реализацию инвестиционных проектов по развитию городского электрического наземного общественного пассажирского транспорта. Финансирование на реализацию таких региональных концессионных проектов предоставляется путем предоставления 2 кредитных траншей: Транша А, ставка по которому не превышает 5,65% в год и Транша Б по ставке 5% в год за счет средств ФНБ.

5

Правила использования инфраструктурных облигаций.

Самым популярным механизмом льготного финансирования региональных концессионных проектов является использование облигаций СОПФ ДОМ.РФ, размещаемых в соответствии с Правилами использования инфраструктурных облигаций. Использование данного механизма также распространяется на реализацию региональных проектов в сфере общественного электрического транспорта. По данным ДОМ.РФ средневзвешенная ставка по займам СОПФ ДОМ.РФ составляет от 5% до 8% в год - размер процентной ставки по облигациям СОПФ ДОМ.РФ в нормативно-правовых актах не установлен и определяется в рамках экспертизы проекта в ДОМ.РФ, исходя из результатов финансового моделирования.

⁴ <https://orennti.ru/wp-content/uploads/2021/09/novye-strategicheskie-initsiativy.pdf>

⁵ На дату подготовки настоящего обзора размер Ключевой ставки Банка России составляет 16%



Вывод

Таким образом, на уровне федерации установлено большое количество мер поддержки для реализации региональных концессионных проектов в сфере создания (модернизации) электротранспорта. Такая всесторонняя федеральная поддержка не могла не стимулировать реализацию проектов в сфере электротранспорта в регионах.

Ключевым становится умение юридических, а также GR-команд региона и концессионера использовать и комбинировать эти инструменты.

Согласно открытым данным в настоящий момент времени концессионные проекты в данной сфере реализуются в:



Краснодарском крае



Ростовской области



Красноярском крае



Волгоградской области



Курской области

Более подробная информация о данных проектах представлена далее ниже.

Субъект РФ	Краснодарский край
Концедент	Муниципальное образование город Краснодар
Концессионер	Общество с ограниченной ответственностью «СИНАРА - Городские Транспортные Решения Краснодар.ДОМ»
Объект концессионного соглашения	Трамвайные линии (пути) протяженностью не менее 35,6 км, Трамвайное депо на 150 (сто пятьдесят) трамваев, не менее пяти Тяговых подстанций и Подвижной состав.
Объем финансирования	Капитальный грант - 2 606 млн руб. Инвестиции концессионера - 26 817,8 млн рублей
Финансирующие организации	СОПФ ДОМ.РФ - 80% от объема инвестиций концессионера; процентная ставка 4,5%
Плата концедента	Инвестиционный платеж - 31 704,67 млн рублей Эксплуатационный платеж - 6 265 млн рублей
Срок по соглашению	Проектирование - 2 года Строительство - 3 год Эксплуатация - 20 лет
Ссылка на источник	https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/21000031620000000001_1/(lotInfo:docs)?fromRec=false#lotInfoSection-docs

Субъект РФ	Ростовская область
Концедент	Муниципальное образование город Ростов-на-Дону
Концессионер	Общество с ограниченной ответственностью «СИНАРА - Городские Транспортные Решения Ростов-на-Дону»
Объект концессионного соглашения	Трамвайные пути не менее 119 км, Трамвайное депо - 2 шт., Тяговые подстанции, Подвижной состав.
Объем финансирования	Капитальный грант - 17 215,56 млн руб. Инвестиции концессионера: Старший долг - 35 864,77 млн руб. Младший долг - 7 966,18 млн руб.
Финансирующие организации	Государственная корпорация «ВЭБ.РФ» - 58,75%
Плата концедента	Инвестиционный платеж - не более 74 721,30 млн рублей МГД - не более 32 603,48 млн рублей
Срок по соглашению	Проектирование - 1 год Строительство - 5 лет год Эксплуатация - 19 лет
Ссылка на источник	https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/22000112750000000001_1/(lotInfo:docs)?fromRec=false#lotInfoSection-docs

Субъект РФ	Красноярский край
Концедент	Городской округ город Красноярск
Концессионер	Общество с ограниченной ответственностью «Мовиста регионы Красноярск»
Объект концессионного соглашения	Сеть городского трамвая, трамвайное депо и иные административные здания, а также специальная техника и трамваи.
Объем финансирования	Капитальный грант - 6 918,15 млн руб. Инвестиции концессионера - 17 239, 26 млн руб.
Финансирующие организации	Государственная корпорация «ВЭБ.РФ»
Плата концедента	Инвестиционный платеж - 28 779,45 млн рублей Эксплуатационный платеж - 16 138,45 млн рублей
Срок по соглашению	Проектирование - 1 год Строительство - 1,8 лет Эксплуатация - 17,2 лет
Ссылка на источник	https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/21000014890000000090_1/(lotInfo:docs)?fromRec=false#lotInfoSection-docs

Субъект РФ	Волгоградская область
Концедент	Городской округ город-герой Волгоград
Концессионер	Акционерное общество «ЭлектроТранспорт Плюс»
Объект концессионного соглашения	Подземные станции, тяговые подстанции, кабельные линии, воздушные линии и трамваи
Объем финансирования	Капитальный грант - 8 060 млн руб. Инвестиции концессионера - 3 939,73 млн руб.
Финансирующие организации	Государственная корпорация «ВЭБ.РФ»
Плата концедента	Инвестиционный платеж - не более 6 771,14 млн рублей Эксплуатационный платеж - 52 722,734 млн рублей
Срок по соглашению	Проектирование – по усмотрению Концессионера, но в срок достаточный для осуществления реконструкции Реконструкция - 5 лет год. Эксплуатация - 18 лет
Ссылка на источник	https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/22000153410000000001_1/(lotInfo:docs)?fromRec=false#lotInfoSection-docs

Субъект РФ	Курская область
Концедент	Курская область
Концессионер	Общество с ограниченной ответственностью «Мовиста регионы Курск»
Объект концессионного соглашения	Трамвайные пути, трамвайное депо, троллейбусное депо, зарядные станции для электробусов, трамваи и электробусы
Объем финансирования	Капитальный грант - 3 726 млн руб. Инвестиции концессионера: Старший долг - 7 764 млн руб. Младший долг - 930 млн руб.
Финансирующие организации	Государственная корпорация «ВЭБ.РФ» - 62,5%
Плата концедента	Инвестиционный платеж - не более 15 159,41 млн рублей Эксплуатационный платеж - 12 283,49 млн рублей
Срок по соглашению	Проектирование и строительство - 3 года Эксплуатация - 21,5 лет
Ссылка на источник	https://old.torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=59891641&lotId=59891656&prevPageN=13