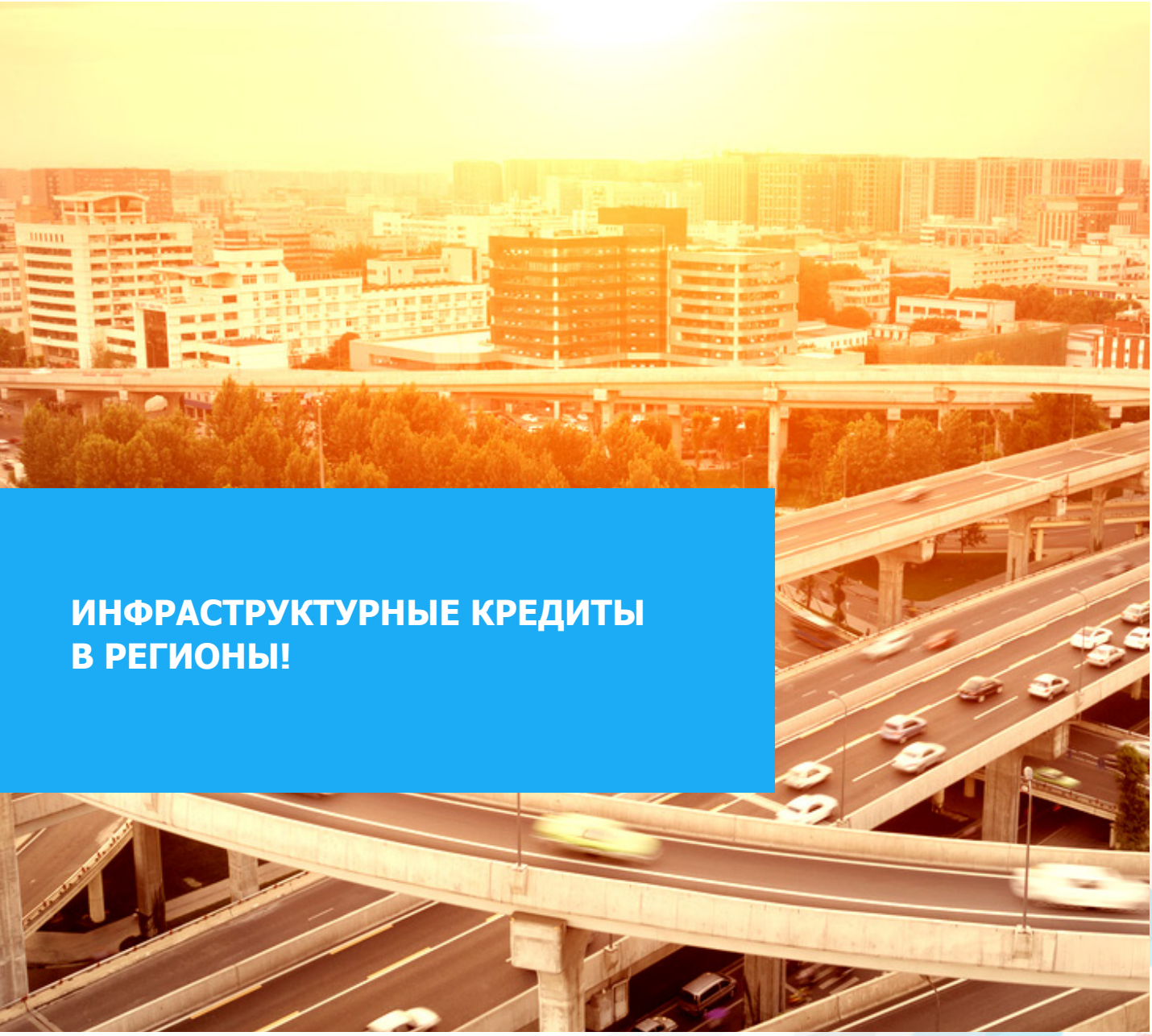
ГЧП.РФ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

3 кв. 2021
http:\\гчп.рф



# ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ КРЕДИТЫ В РЕГИОНЫ!

#Финансирование #Инфраструктурный кредит #Концессии #ГЧП

# Термины и определения

| | |
|---|---|
| **Бюджетный кодекс, БК** | Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ |
| **Инфраструктурный кредит** | Средства федерального бюджета, предоставляемые бюджету региона в форме бюджетного кредита на реализацию регионального инфраструктурного проекта |
| **Методика отбора проектов** | Методика отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (утверждена президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (протокол от 15.07.2021 № 30) |
| **Правила отбора инфраструктурных проектов** | Постановление Правительства Российской Федерации № 1189 от 14.07.2021 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» |
| **Правила предоставления, использования и возврата инфраструктурных кредитов** | Постановление Правительства Российской Федерации № 1190 от 14.07.2021 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» |
| **Послание, Послание Президента РФ Федеральному Собранию** | Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 21.04.2021 |
| **Комиссия** | Правительственная комиссия по региональному развитию в Российской Федерации. |
| **Концессионное соглашение** | Это соглашение, в соответствии с которым инвестор (концессионер) создает недвижимость / объект недвижимости и связанный с ним объект движимого имущества / разрабатывает программное обеспечение, право собственности на которое будет принадлежать государству / субъекту федерации / муниципалитету (концеденту), а концедент на срок действия соглашения передает в эксплуатацию инвестору объект соглашения. |

21 апреля 2021 года состоялось очередное Послание Президента РФ Федеральному собранию, в рамках которого отдельный блок выступлений Президента был посвящен необходимости проведения реструктуризации долгов регионов перед федеральным бюджетом. Особое внимание было обращено на то, что реструктуризация региональных долгов должна осуществляться **«как механизм повышения самодостаточности региональных экономик»**. В свою очередь, по мнению Президента РФ, таким действующим механизмом могут являться бюджетные кредиты, предоставляемые региональному бюджету на реализацию региональных инфраструктурных проектов[1].

В Послании Президента РФ Федеральному собранию были также упомянуты основные условия такого инфраструктурного кредита:

- ставка по инфраструктурному кредита не может превышать **3% в год**; и
- срок погашения долга региона по инфраструктурному кредиту не может превышать **15 лет**.

**Планируется, что Правительство РФ до конца 2023 года сможет выделить регионам инфраструктурных кредитов на общую сумму 500 млрд. рублей.**

Однако, на момент проведения Послания Президента РФ Федеральному собранию законодательство Российской Федерации содержало в себе ряд ограничений, которые не позволяли одномоментно обеспечить предоставление инфраструктурных кредитов. Более того, отсутствовали формализованные правила и методика отбора региональных проектов, претендующих на финансирование за счет инфраструктурных кредитов, равно как и условия предоставления и использования регионом инфраструктурных кредитов. В свою очередь, для целей проработки и принятия нормативно-правовой базы для обеспечения предоставления регионам инфраструктурных кредитов было выдано соответствующее поручение Президента РФ[2].

На дату подготовки настоящего обзора Федеральное собрание Российской Федерации приняло поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, которые предоставили Правительству РФ полномочия для принятия решений о предоставлении региону инфраструктурного кредита, а также полномочия принять Правила отбора инфраструктурных проектов, Правила предоставления, использования и возврата инфраструктурных кредитов и утвердить Методику отбора проектов[3].

[1] http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/65418
[2] Пункт 4 перечня поручений Президента Российской Федерации № Пр-753 от 02.05.2021.
[3] https://sozd.duma.gov.ru/bill/1171664-7

**В настоящем обзоре мы рассмотрим процедурные моменты, связанные с получением регионом инфраструктурного кредита и его использованием в формате вопрос-ответ.**

## Какие основные условия инфраструктурного кредита?

В соответствии с Правилами предоставления, использования и возврата инфраструктурных кредитов основные условия инфраструктурного кредита следующие:

- процентная ставка составляет **3% в год**;
- инфраструктурный кредит предоставляется **на срок не менее 15 лет**;
- инфраструктурный кредит **погашается, начиная с 3-его года** предоставления, **ежегодно равными долями** согласно графику погашения.

## На что регион может потратить инфраструктурный кредит?

Регион может потратить средства инфраструктурного кредита, в первую очередь, на проектирование, строительство, ремонт, капитальный ремонт объектов инфраструктуры, перечисленных в Правилах отбора инфраструктурных проектов, путем предоставления финансирования со стороны концедента (капитальный грант), в случае реализации концессионного проекта, или финансирования публичного партнера в рамках соглашения о ГЧП / МЧП, направлению бюджетных инвестиций в объект собственности региона или же направить средства инфраструктурного кредита муниципалитету на финансирование аналогичных мероприятий на муниципальном уровне.

В пунктах 3-4 Правил отбора инфраструктурных проектов содержатся более подробное описание целевого использования средств инфраструктурных кредитов.

## Как региону получить инфраструктурный кредит?

Решение о предоставлении инфраструктурного кредита принимается Минфином России в отношении инфраструктурных проектов, отобранных президиумом (штабом) Комиссией в порядке, установленном Правилами отбора инфраструктурных проектов.

## Как происходит отбор инфраструктурных проектов?

Отбор инфраструктурных проектов осуществляется в рамках лимита, установленного региону, или же сверх лимита в рамках конкурсного отбора региональных инфраструктурных проектов.

## Какой минимальный объем средств инфраструктурного кредита может привлечь регион?

С учетом толкований пунктов 17 и 29 Правил отбора инфраструктурных проектов регион может привлечь инфраструктурный кредит в размере не менее чем объем привлекаемого внебюджетного финансирования на реализацию конкретного инфраструктурного проекта.

## Какой размер лимитов установлен региону на получение инфраструктурного кредита?

Информация о конкретных лимитах на получение инфраструктурного кредита, установленного региону, отсутствует в публичном доступе. Однако, в соответствии с пунктом 7 Правил отбора инфраструктурных проектов лимиты региону устанавливаются Правительственной комиссией по региональному развитию в Российской Федерации.

**Согласно авторитетному информационному ресурсу «РБК» на дату подготовки настоящего обзора нижеприведенным регионам установлены следующие лимиты[4]:**

| Регион | Предполагаемый лимит инфраструктурного кредита, млрд. руб. |
|---|---|
| Москва | 81,17 |
| Московская область | 25,35 |
| Санкт-Петербург | 24,18 |
| Краснодарский край | 18,27 |
| Ростовская область | 15,35 |
| Республика Башкортостан | 14,81 |
| Свердловская область | 11,92 |
| Челябинская область | 11,53 |
| Республика Дагестан | 10,52 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 0,89 |
| Республика Алтай | 0,82 |
| Удмуртская Республика | 0,81 |
| Магаданская область | 0,62 |
| Республика Калмыкия | 0,39 |
| Еврейская автономная область | 0,39 |
| Чукотский автономный округ | 0,27 |
| Ненецкий автономный округ | 0,22 |
| Республика Хакасия | 0,19 |
| Республика Мордовия | 0 |

[4] https://www.rbc.ru/economics/21/07/2021/60f6d7459a794705f08ae65d

## Как регион может получить инфраструктурный кредит в рамках своего лимита?

Первым шагом региона для получения инфраструктурного кредита является заполнение и направление регионом **в срок до 01.10.2021** в Минстрой России заявки на предоставление инфраструктурного кредита в рамках лимитов для целей реализации инфраструктурного проекта по форме, утвержденной президиумом (штабом) Комиссии с приложениями документов, указанных в форме заявки.

Для получения положительного решения инфраструктурный проект должен соответствовать следующим критериями:

- **объем внебюджетного финансирования,** привлекаемого на реализацию инфраструктурного проекта, составляет **не менее запрашиваемого объема инфраструктурного кредита**; и
- **объем налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет региона** от реализации проекта за **15 летний период превышает объем средств, направляемых регионом на погашение инфраструктурного кредита.**

Вторым шагом является прохождение процедуры оценки регионального инфраструктурного проекта в Минстрое России, Минэкономразвитии России, Минфине России, отраслевом федеральном органе исполнительной власти и АО «ДОМ РФ»[5]. По результатам проведения оценки регионального инфраструктурного проекта каждая из экспертных организаций готовит в рамках своей компетенции заключение о целесообразности реализации проекта в соответствии с Методикой отбора проектов, после чего Минстрой России готовит сводное заключение о целесообразности реализации инфраструктурного проекта.

Срок прохождения процедуры вышеуказанной оценки регионального инфраструктурного проекта не может превышать 20 дней с даты поступления заявки региона на предоставление инфраструктурного кредита в рамках установленного лимита. Сводное заключение с приложениями подлежит представлению в президиум (штаб) Комиссии, который принимает решение об одобрении инфраструктурного проекта.

## В каких случаях регион может получить инфраструктурный кредит в рамках конкурсного отбора?

Регион может принять участие в конкурсном отборе на предоставление инфраструктурного кредита в случае, если потребность региона в финансировании инфраструктурного проекта за счет средств инфраструктурного кредита превышает лимит, установленный региону.

[5] АО «ДОМ РФ» готовит заключение, в случае если проект реализуется в сфере жилищного строительства.

## Какие средства инфраструктурных кредитов подлежат распределению в рамках конкурсного отбора?

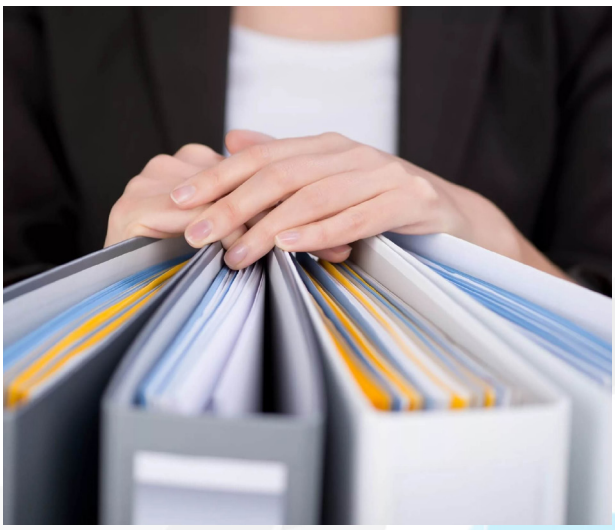
- сумма лимита, установленная региону, если регион на 01.10.2021 не подал заявку на предоставление инфраструктурного кредита в рамках установленного лимита;
- сумма лимита, установленная региону, в объеме финансирования проекта, в случае если на 01.10.2021 подана заявка на предоставление инфраструктурного кредита на финансирование регионального инфраструктурного проекта в рамках регионального лимита и заявленный проект не соответствует требованиям, предъявляемым Правилами отбора инфраструктурных проектов к региональным проектам;
- сумма регионального лимита, в отношении которой регион направил уведомление об отказе от предоставленному ему лимита инфраструктурного кредита;
- сумма регионального лимита, в объеме финансирования проекта, который включен в заявку, представленную в президиум (штаб) Комиссии, но президиумом (штабом) Комиссии не принято решение об одобрении финансирования такого проекта.

## Может ли регион получить инфраструктурный кредит без проведения конкурсного отбора сверх установленного лимита?

В соответствии с пунктом 29 Правил отбора инфраструктурных проектов в случае проведения оценки инфраструктурного проекта, реализуемого на основании поручения Президента или Правительства РФ, то оценка такого проекта **может осуществляться без учета критериев,** указанных выше.

То есть, допустимо, что регион может получить инфраструктурный кредит без проведения конкурсного отбора сверх установленного лимита в случае наличия поручения Президента или Правительства РФ о реализации соответствующего проекта.

## Какие дальнейшие шаги региона по получению инфраструктурного кредита?



**В случае принятия решения об одобрении инфраструктурного проекта президиумом (штабом) Комиссии, регион должен:**

- принять нормативно-правовой акт, детализирующий перечень мероприятий по реализации инфраструктурного проекта;
- направить заявление в Минфин России о предоставлении инфраструктурного кредита; и
- заключить соглашение с Минфином России, предусматривающие условия, предусмотренные пунктом 8 Правил предоставления, использования и возврата инфраструктурных кредитов.

## Как регион может получить инфраструктурный кредит в рамках конкурсного отбора?

Для того чтобы принять участие в конкурсном отборе на предоставление инфраструктурного кредита, регион должен в срок до **01.10.2021** направить заявку в Минстрой России на предоставление инфраструктурного кредита в рамках конкурсного отбора проектов для целей реализации инфраструктурного проекта по форме, утвержденной президиумом (штабом) Комиссии с приложениями документов, указанных в форме заявки.
Оценка инфраструктурного проекта осуществляется в соответствии с Методикой отбора проектов **по следующим критериям:**

- соотношение объема средств внебюджетного финансирования инфраструктурного проекта и объема финансирования за счет инфраструктурного кредита;
- количество рабочих мест, создаваемых в связи с реализацией инфраструктурного проекта на каждый 1 млн. рублей инфраструктурного кредита;
- соотношение объема налоговых и неналоговых поступлений от реализации инфраструктурного проекта в консолидированный бюджет региона за период, составляющий 15 лет, и объема средств, направляемых регионом на погашение и обслуживание инфраструктурного кредита; и
- иные критерии, которые могут быть установлены президиумом (штабом) Комиссии[6].

После поступления вышеуказанной заявки в Минстрой России данный орган проверяет инфраструктурный проект на соответствие требованиям, предъявляемым Правилами отбора инфраструктурных проектов, и обеспечивает проведение процедуры комплексной оценки инфраструктурного проекта, в рамках которой, в том числе, производится оценка вышеуказанных критериев.

Комплексная оценка регионального проекта осуществляется путем подготовки заключений Минэкономразвития России, Минфина России, отраслевого федерального органа исполнительной власти и АО «ДОМ РФ» о целесообразности реализации инфраструктурного проекта за счет средств инфраструктурного кредита в рамках своих компетенций в порядке и в объеме, предусмотренном Правилами отбора инфраструктурных проектов и Методикой отбора проектов[7].

После подготовки экспертными организациями вышеуказанных заключений Минстрой России готовит сводное заключение о целесообразности реализации инфраструктурного проекта за счет средств инфраструктурного кредита и, в случае положительного заключения, вносит такой региональный проект в сводный перечень инфраструктурных проектов, планируемых к реализации за счет средств инфраструктурных кредитов, на последующее одобрение президиумом (штабом) Комиссии. Оценка каждого инфраструктурного проекта должна завершится не позднее 01.11.2021.

## Как осуществляется учет операций за счет средств инфраструктурного кредита?

Учет операций, проводимых за счет средств инфраструктурного кредита, осуществляется путем казначейского сопровождения таких средств.

[6] На дату подготовки настоящего обзора иные критерии президиумом (штабом) Комиссии не устанавливались.
[7] АО «ДОМ РФ» готовит заключение, в случае если проект реализуется в сфере жилищного строительства.

## Какие последствия нецелевого использования средств инфраструктурного кредита?

В случае если будет установлено нецелевое использование средств инфраструктурного кредита, то в этом случае в отношении региона **применяются следующие меры ответственности:**

- сумма задолженности и проценты по инфраструктурному кредиту удерживаются в счет доходов регионального бюджета; и
- сумма задолженности и проценты по инфраструктурному кредиту взыскиваются за счет средств, подлежащих перечислению в бюджет региона (кроме субвенций региона).

Таким образом, в результате выполнения поручений Президента РФ, озвученных в ходе Послания Федеральному собранию, был разработан новый эффективный «дешевый» механизм финансирования региональных инфраструктурных проектов, в том числе, путем заключения концессионного соглашения[8].

Согласно публичным источникам информации на текущий момент времени в регионах ведется активная работа по подготовке заявок на получение инфраструктурных кредитов на реализацию своих региональных проектов. Так, Якутия (Республика Саха) планирует подать заявку на получение инфраструктурного кредита в размере более 20 млрд. рублей[9].

Санкт - Петербург планирует привлечь средства инфраструктурных кредитов на модернизацию транспортной системы и строительства новых линий метрополитена[10]. Полагаем, что количество региональных проектов, финансируемых за счет инфраструктурных кредитов, будет только увеличиваться.

С учетом того, что косвенно в соответствии с Правилами отбора инфраструктурных проектов одним из условий предоставления инфраструктурного кредита является привлечение внебюджетного финансирования на реализацию конкретного инфраструктурного проекта, то применение нового механизма государственного финансирования благоприятным образом будет влиять на развитие сферы ГЧП в сфере региональных проектов, а также позволит снизить ставки по привлекаемому внебюджетному финансированию на реализацию регионального ГЧП проекта.

Таким образом первоочередная задача региона - это корректная подготовка заявки и приложений к ней, что может потребовать от региона привлечения профессиональных консультантов в том числе специалистов ГЧП.РФ.

03.10.2021 Партнер ГЧП.РФ Дмитрий Г.

[8] Данный механизм назван «дешевым», поскольку ставка по инфраструктурному кредиту ниже ключевой ставки ЦБ (на дату подготовки обзора размер ключевой ставки составляет 6,5 %).

[9] https://ria.ru/20210707/kredit-1740212810.html

[10] https://www.fontanka.ru/2021/04/29/69893270/