



# ГЧП.РФ

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

## Дороги и мосты по концессии с федеральной поддержкой.



**#Федеральные трансферты Т<sub>3</sub> | #Методика ФДА | #Концессия**

*Рассмотрена схема получения федерального софинансирования на муниципальные и региональные автодорожные проекты, реализуемые по концессии.*

Москва 2019

## Основные сокращения и аббревиатуры

<b>Автодорога</b>	Автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог;
<b>ИДС</b>	Искусственные дорожные сооружения - сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона (зимники, мосты, переправы по льду, путепроводы, трубопроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения);
<b>Методика ФДА</b>	<u>Методика отбора проектов строительства (реконструкции) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений, для предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях достижения целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих реализацию указанных проектов (утв. приказом Министерства транспорта РФ от 1 августа 2016 г. N 221)</u>
<b>115-ФЗ</b>	<u>Федеральный закон о концессионных соглашениях</u>
<b>Концессионное соглашение</b>	<u>Концессия — это вид договора о создании инвестором объекта недвижимого имущества в государственную собственность с передачей обратно инвестору (концессионеру) для эксплуатации на возмездной основе.</u>
<b>ФДА</b>	Федеральное дорожное агентство «Росавтодор»

## Дороги и мосты по концессии с федеральной поддержкой

Все чаще представители региональных и местных властей интересуются возможностями реализации транспортных автодорожных проектов через механизмы концессии (115-ФЗ). Успешный (в большинстве случаев) федеральный опыт и еще более успешный региональный опыт заставляет активнее интересоваться этой моделью. Самые продвинутые регионы - Новосибирск, Хабаровск, Пермь, Самара используют при этом не только ресурсы инвестора, но и **федеральную поддержку**. Ключевые особенности и необходимые условия для получения такой поддержки следующие:

а) у региона есть автодорожный проект «с платностью» и достаточным потенциальным трафиком

б) у региона есть собственные средства чтобы участвовать в проекте

в) проект интересен инвестору-концессионеру.

Но это, подчеркнем, необходимые условия - достаточных условий больше. Таким образом, любой региональный (муниципальный) проект может рассчитывать на федеральное софинансирование в объеме до 75% для искусственных дорожных сооружений (ИДС) и до 50% для автомобильных дорог.

В обиходе проекты, получившие такую поддержку, называют «проекты по Тз» по соответствующей аббревиатуре в Постановлении правительства. Итак, если вы загорелись, и у Вас есть на примете проект с необходимыми условиями, то можете читать дальше, если проекта нет, то рекомендуем Вам что-то более популярное.

### Что позволяет нам рассчитывать на такую щедрость федерального бюджета? Откуда деньги? В чем причина? – краткий твит.

Источник щедрости – очень известное, особенно в среде дальнобойщиков, концессионное соглашение с ярким наименованием «Платон». Деньги – это поступления в федеральный бюджет от реализации этого соглашения. Причина выделения, а скорее отличная идея в том что «успешная концессия («Платон») рождает новые успешные концессии» и все это приводит «верной дорогой» к дальнейшему удвоению **ВВП**.

### Тварь ли я дрожащая или право имею? (Ф.М. Достоевский)

Право имею. Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2016 г. № 329 утверждены «Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – Правила).

При этом Разделом III постановления Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2016 г. № 329 утвержден порядок предоставления и распределения бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях достижения целевых показателей региональных программ, предусматривающих мероприятия,

реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП).

За эти межбюджетные трансферты и стоит посоревноваться любому активному региону (муниципалитету).....

### Что значит посоревноваться – теннис, дзюдо, хоккей?

Нет. Соревноваться в рамках представления своего автодорожного Проекта через разработанную к вышеуказанному Постановлению правительства Методику ФДА

Во исполнение пункта 35 постановления Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2016 г. № 329 Министерством транспорта Российской Федерации приказом от 1 августа 2016 г. № 221 (зарегистрирован в Министерстве юстиций Российской Федерации 12 августа 2016 г. под № 43212) утверждена Методика отбора проектов строительства (реконструкции) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений, для предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях достижения целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих реализацию указанных проектов (далее – [Методика](#) отбора проектов).

Согласно данной Методике отбора проектов, Федеральное дорожное агентство является уполномоченным органом, рассматривающим заявки на участие в отборе проектов по строительству или реконструкции автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений, для предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях достижения целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих реализацию указанных проектов.

### И что мы должны предоставить по проекту, чтобы претендовать на деньги? И когда? Подали и что дальше?

Документы, предусмотренные пунктом 7 Методики отбора проектов, по региональным концессионным проектам, соответствующим требованиям к региональному концессионному проекту, могут быть предоставлены в уполномоченный орган (Федеральное дорожное агентство) два раза в год: не позднее 15 апреля или не позднее 15 августа.

Форма заявки, а также документы, которые необходимо представить в Федеральное дорожное агентство, указаны в Методике отбора проектов.

### Кто и как принимает решение? В какие сроки?

Решение о распределении иных межбюджетных трансфертов принимается после подготовки заключения о целесообразности предоставления государственной поддержки и пояснительной записки в отношении отбора регионального концессионного проекта, указанного в заявке, присвоения рейтингов, формирования перечня приоритетных проектов уполномоченным

органом (Федеральное дорожное агентство), рекомендации межведомственной комиссии при Министерстве транспорта Российской Федерации, а также решения об отборе проекта для предоставления государственной поддержки Правительственной комиссией по транспорту в установленном порядке с учетом перечня приоритетных проектов, а также объема средств Федерального дорожного фонда, подлежащих распределению в соответствующем финансовом году.

### Истории успеха.

В соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 4 августа 2016 г. № 231 «Об утверждении положения о межведомственной комиссии по отбору проектов по строительству (реконструкции) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений, для предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях достижения целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих реализацию указанных проектов» 20 октября 2016 г., 26 декабря 2016 г. и 29 декабря 2017 г. проведены заседания Межведомственной комиссии при Минтрансе России.

Межведомственной комиссией при Минтрансе России рекомендовано предоставить финансирование региональным концессионным проектам Республике Башкортостан, Пермскому и Хабаровскому краям, Новосибирской и Самарской областям. Правительственной комиссией по транспорту указанные концессионные проекты в целом одобрены.

Уже в 2017 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2017 г. № 2156-р иные межбюджетные трансферты Т<sub>3</sub> в размере 2 000 млн. рублей предоставлены на реализацию проекта Хабаровского края в связи с высокой степенью готовности регионального концессионного проекта. В 2018 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2018 г. № 206-р иные межбюджетные трансферты Т<sub>3</sub> распределены бюджету Хабаровского края на реализацию концессионного проекта в размере 4 982 млн. рублей и бюджету Пермского края в размере 150 млн. рублей. Аналогичные распоряжения приняты и в отношении Новосибирского проекта.

Конечно, мы предельно просто описали просто достаточно сложный процесс. Сложный, во-первых, по пониманию и корректному использованию [Методики](#). Сложный и по оптимизации Проекта «под Методику», сложный и с точки зрения менеджмента процесса. Однако опыт наших партнеров показывает, что весь процесс с даты опубликования Конкурса на концессионный автодорожный проект до подачи заявки на федеральные деньги может занять менее квартала. Следует заметить, однако успешном кейсе (получен максимальный рейтинг заявки на текущий момент) регион нанимал консультанта.

В любом случае Т<sub>3</sub> — это отличный шанс реализовать неподъемный для публичной стороны автодорожный проект, развить экономику региона, загрузить региональных (муниципальных) строителей, получить политические выгоды от реализованного инвестиционного (концессионного) проекта.....

ГЧП.РФ 1.02.2019 - Партнер №6 - Д.Давыдов